

Servizio Sanitario Nazionale - Regione Veneto
AZIENDA ULSS N. 8 BERICA
Viale F. Rodolfi n. 37 – 36100 VICENZA



DELIBERAZIONE

n. 376

del 17-2-2021

O G G E T T O

Servizi di trasporto esternalizzati: proroga dei contratti nelle more nuove gare.

Proponente: UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica
Anno Proposta: 2021
Numero Proposta: 418

Il Direttore dell'U.O.C. "Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica" riferisce che:

il 31/12/2020 sono scaduti i contratti con la Cooperativa Sociale Servizi Associati, con le Associazioni di Volontariato Croce Rosse Italiana, P.A. Croce Verde, Croce Berica-Lonigo Soccorso, S.O.G.IT Sez. Basso Vicentino, con la R.T.I. CSSA-FAI Berica, con la Ditta Croce Europa Srl – Impresa Sociale e con la Ditta PLANET 1 relativi a servizi esternalizzati di trasporto sanitario e sociale;

nel corso dell'anno 2020 si è reso necessario inserire nella rete dei trasporti le Associazioni di Volontariato Blu Emergency Onlus e Croce Bianca White Cross per garantire servizi precedentemente assicurati da S.O.G.IT Sez. Basso Vicentino, con la quale è stato sospeso l'accordo convenzionale, e per aumentare e/o nuove esigenze di trasporto sanitario, emerse particolarmente in conseguenza dell'emergenza sanitaria in corso;

in particolare, risultano scaduti al 31.12.2020 con la Cooperativa Sociale Servizi Associati (di seguito CSSA) i seguenti servizi:

- servizio di ambulanza (di tipo A – n° 2 mezzi) con autista, dalle ore 07.00 alle ore 20.00 dal lunedì al sabato;
- servizio di ambulanza (di tipo A – n° 1 mezzi) con autista, dalle ore 07.00 alle ore 14.00 dal lunedì al venerdì;
- servizio di ambulanza su chiamata (di tipo A/B – n° 1 mezzo) con autista e operatore addetto all'assistenza, dalle ore 07.00 alle ore 20.00 dal lunedì al venerdì per attività programmate;
- servizio di ambulanza (di tipo A – n° 1 mezzo) con autista e infermiere, dalle ore 08.00 alle ore 20.00 per 365 giorni all'anno;
- servizio di trasporto programmato (prevalentemente dimissioni di pazienti) con ambulanza in orario 08.00 – 20.00 da lunedì a sabato, festivi esclusi;
- servizi accessori a supporto del S.U.E.M.;
- servizi di raccordo fra gli Ospedali di Noventa Vicentina e Vicenza, fra il Centro Polifunzionale di Sandrigo e l'Ospedale di Vicenza e fra la Sede ULSS e le sedi decentrate del Distretto Ovest
- servizio di trasporto dei pazienti in trattamento dialitico, non allettati;
- servizio di trasporto di personale medico ed infermieristico nel territorio di tutta l'ULSS, mediante n° 2 ambulanze dedicate 7 giorni su 7 per 12 ore al giorno, per l'effettuazione a domicilio di tamponi COVID-19;

inoltre sono scadute il 31.12.2020 le convenzioni con le Associazioni di Volontariato insistenti nel territorio del Distretto Est dell'ULSS n° 8 Berica, Croce Rosse Italiana, P.A. Croce Verde, Croce Berica-Lonigo Soccorso, Blue Emergency Onlus e Croce Bianca White Cross relative alle seguenti attività di volontariato:

- servizio di soccorso e trasporto urgente di ammalati con ambulanza di tipo A, autista e personale abilitato (n° 2 mezzi) h 24 per 365 gg. all'anno;
- servizio di dimissioni non urgenti dall'Ospedale di Vicenza con ambulanza di tipo A, autista e personale abilitato dalle ore 07.45 alle ore 20.00 dal lunedì al sabato;
- servizio di trasporto non urgente da e per le RSA (Ospedale di Vicenza) con ambulanza di tipo A, autista e personale abilitato dalle ore 07.00 alle ore 19.00 dal lunedì al sabato
- servizio di trasporto di materiale sanitario con idoneo mezzo (Ospedale di Vicenza) su chiamata (sangue, emoderivati etc..)

- servizio di trasporto non urgente di pazienti, prevalentemente dall'Ospedale di Noventa Vicentina e per l'Ospedale di Vicenza, con ambulanza, autista e personale abilitato, dalle ore 07.00 alle ore 19.00 dal lunedì al venerdì con servizio di reperibilità e pronta disponibilità per trasporto materiale sanitario
- servizio di trasporto non urgente di pazienti, prevalentemente dall'Ospedale di Noventa Vicentina e per l'Ospedale di Vicenza, con ambulanza, autista e personale abilitato, H24 per 365 giorni l'anno;
- servizi giornalieri di trasporto di tamponi COVID – 19 dalla sede Ospedaliera di Trissino all'UOC Microbiologia dell'ospedale di Vicenza;

sono altresì scaduti in data 31/12/2020 il contratto con la R.T.I. CSSA-FAI Berica, relativo al servizio di trasporto dei disabili presso i centri diurni del Distretto Est ed i contratti con la società PLANET 1 stipulati relativi rispettivamente per:

- servizio di trasporto dei disabili presso i centri diurni del Distretto Ovest
- servizio di trasporto dei pazienti non allettati in trattamento dialitico, del Distretto Ovest;

infine è scaduto il 31.12.2020 il contratto con la Croce Europa Srl – Impresa Sociale relativo a servizi di trasporto prevalentemente nel Distretto Ovest;

con Delibera n. 818 del 17 giugno 2020, è stata bandita una gara a procedura aperta per l'affidamento dei servizi di trasporto sanitario, c.d. secondari in ambulanza, di trasporto intraospedaliero, e attività di trasporto speciale per un periodo di 4 anni, con facoltà di rinnovo per 36 mesi;

con Delibera n° 1944 del 09/12/2020 la medesima gara è stata revocata per incapienza della base d'asta e quindi è in corso la formalizzazione di una nuova richiesta alla CRITE per l'espletamento di una nuova procedura;

con Delibera del Direttore Generale n° 1516/2020 è stata indetta la procedura di gara aziendale per i servizi di trasporto in emergenza per la quale sono già state acquisite le offerte ed è in corso l'istruttoria per la valutazione tecnica;

per i servizi di trasporto di persone con disabilità frequentanti i centri diurni per disabili ed i servizi di trasporto di pazienti non allettati in trattamento dialitico ai centri emodialisi è invece prossima la formalizzazione alla CRITE della richiesta per una nuova gara aziendale, atteso che le precedenti procedure sono risultate deserte per l'esclusione dei partecipanti (Sentenza TAR Veneto n° 00483/2020 del 29/05/2020);

nelle more di ultimazione degli iter di gara e per il tempo strettamente necessario alla individuazione dei nuovi contraenti, che si prevede possa avvenire entro il 30/06/2021 per i trasporti di emergenza ed entro 31/12/2021 per i trasporti secondari e dei disabili e dei dializzati, al fine di scongiurare situazioni di rischio assistenziale con conseguente interruzione di pubblico servizio, è risultato necessario dare continuità ai contratti scaduti;

alla luce di quanto sopra esposto è stata richiesta alle Ditte/Associazioni sopra richiamate la disponibilità alla prosecuzione dei contratti in essere sino al 31.12.2021, con facoltà di recesso anticipato nel caso in cui i nuovi contratti fossero stipulati prima di tale termine;

con note agli atti le citate Ditte/Associazioni hanno confermato la propria disponibilità a dare continuità ai servizi in argomento sino al 31.12.2021, richiedendo in taluni casi la revisione del canone per asserite intervenute modifiche dell'organizzazione dei servizi;

l'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica ha in corso l'istruttoria volta alla valutazione delle richieste di adeguamento tariffario pervenute dalle diverse ditte, riservandosi di proporre l'accoglimento di tali istanze con successivo provvedimento;

per quanto riguarda la Ditta Croce Europa Srl – Impresa Sociale, che ha avanzato la richiesta di:

- aumento della tariffa oraria per il mezzo denominato Charlie Echo da € 34,72 a € 57,00
- pagamento dei costi di sanificazione e disinfezione pari a € 48,00 + IVA al giorno per ciascun mezzo

si ritiene di poter accogliere da subito l'istanza alla luce delle criticità palesate;

si propone pertanto di disporre la prosecuzione contrattuale, con le rispettive Ditte/Associazioni/Cooperative, fino al 30/06/2021 per i trasporti di emergenza e fino al 31/12/2021 per i trasporti secondari e dei disabili e dei dializzati, evidenziando che la spesa presunta nel medesimo periodo sarà la seguente:

- Servizi svolti da CSSA: € 1.150.000,00 oltre IVA 5% o 22% ove applicabile;
- Servizi svolti Croce Rossa, Croce verde, Croce Berica- Lonigo Soccorso, Onlus Blu Emergency e la P.A. Croce Bianca – White Cross: € 700.000,00 IVA esente;
- Servizi svolti dal R.T.I. CSSA-FAI Berica: € 135.000,00 oltre IVA 5%;
- Servizi da PLANET 1: € 115.000,00 oltre IVA 10% relativi al servizio di trasporto dei disabili presso i centri diurni del Distretto Ovest ed € 170.000,00 oltre IVA 10%, per il servizio di trasporto dei pazienti non allettati in trattamento dialitico, del Distretto Ovest;
- Servizi svolti da Croce Europa Srl: € 900.000,00 IVA esente

per un importo stimato di € 3.170.000,00 oltre IVA ove applicabile, equivalente ad un ammontare complessivo presunto di € 3.290.000,00 IVA inclusa;

si propone inoltre di dare atto che l'Azienda ULSS 8 Berica si riserva la facoltà di recesso unilaterale qualora le aggiudicazioni delle nuove procedure d'appalto avvenissero in data antecedente al 30/06/2021 per i trasporti di emergenza e al 31/12/2021 per i trasporti secondari e dei disabili e dei dializzati;

il procedimento oggetto del presente atto è tuttora soggetto alle disposizioni di cui al D.Lgs. 163/06 considerato che la nuova normativa sugli appalti approvata con D. Lgs. 50/2016 si applica solo ai procedimenti avviati a partire dal 19.04.2016, come sancito dal comunicato ANAC in data 11.05.2016.

Ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. 163/2006 è necessario nominare i responsabili dell'esecuzione del contratto.”

Il medesimo Direttore ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia.

Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari hanno espresso il parere favorevole per quanto di rispettiva competenza.

Sulla base di quanto sopra per i motivi in premessa e qui integralmente richiamati

IL COMMISSARIO

DELIBERA

1. di prendere atto di quanto in premessa espresso e qui integralmente richiamato;
2. di prorogare, per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate, gli accordi contrattuali tra l'Azienda U.L.S.S. n.8 e le rispettive Ditte/Associazioni/Cooperative, fino al 30/06/2021 per i trasporti di emergenza e fino al 31/12/2021 per i trasporti secondari e dei disabili e dei dializzati;
3. di dare atto che la spesa presunta per la medesima prosecuzione contrattuale sarà la seguente:
 - Servizi svolti da CSSA: € 1.150.000,00 oltre IVA 5% o 22% ove applicabile;
 - Servizi svolti Croce Rossa, Croce verde, Croce Berica- Lonigo Soccorso, Onlus Blu Emergency e la P.A. Croce Bianca – White Cross: € 700.000,00 IVA esente;
 - Servizi svolti dal R.T.I. CSSA-FAI Berica: € 135.000,00 oltre IVA 5%;
 - Servizi da PLANET 1: € 115.000,00 oltre IVA 10% relativi al servizio di trasporto dei disabili presso i centri diurni del Distretto Ovest ed € 170.000,00 oltre IVA 10%, per il servizio di trasporto dei pazienti non allettati in trattamento dialitico, del Distretto Ovest;
 - Servizi svolti da Croce Europa Srl: € 900.000,00 IVA esente

per un importo stimato di € 3.170.000,00 oltre IVA ove applicabile, equivalente ad un ammontare complessivo presunto di € 3.290.000,00 IVA inclusa;

4. di dare atto che la spesa per il Servizio Trasporto Disabili svolto dal R.T.I. CSSA-FAI Berica, nonché per il servizio svolto da PLANET 1 per il trasporto dei disabili presso i centri diurni del Distretto Ovest, in ottemperanza al combinato disposto di cui all'art. 5 L.R.1/2008 e alla DGR 3972/2002, verrà posta a carico rispettivamente del fondo sanitario per il 67,5% e a carico della spesa sociale per il 32,5%;
5. di confermare quali responsabili dell'esecuzione del contratto i Sigg.i:
 - Dr. Federico Politi, Direttore di Centrale Operativa Provinciale del Servizio di Urgenza ed Emergenza Medica (SUEM - 118) (trasporti in urgenza e secondari di pazienti per gli ambiti di competenza del Distretto Est)
 - Dott. Mario Boreggio, (trasporto disabili dell'AULSS 8 Berica)
 - Dr.ssa Franca Lovato, Coordinatrice del Servizio Emodialisi del Distretto Ovest (trasporto pazienti non allettati in trattamento dialitico, del Distretto Ovest);
 - Dr. Claudio Fossa - Direttore dell'UOC Accettazione e pronto Soccorso di Arzignano (trasporti in urgenza e secondari di pazienti per gli ambiti di competenza del Distretto Ovest);

6. di dare atto che l'Azienda ULSS 8 Berica si riserva la facoltà di recesso unilaterale qualora le aggiudicazioni delle nuove procedure d'appalto avvenissero in data antecedente al 30/06/2021 per i trasporti di emergenza e al 31/12/2021 per i trasporti secondari e dei disabili e dei dializzati;
7. di dare atto che la spesa relativa al presente atto, pari ad €. 3.170.000,00 oltre IVA 5% o 22% ove applicabile, pari a € 120.000,00, per un totale complessivo stimato di € 3.290.000,00 sarà a carico del Bilancio di esercizio dell'anno 2020:
 - Bilancio Sanitario conto 5504000216 € 3.021.750,00 - CDEL 19BD0247R0;
 - Bilancio Sanitario conto 5507000105 € 181.068,75 - CDEL 19BD0247R0;
 - Bilancio Sociale conto 5507000100 € 87.181,25 - CDEL 19BD0247R0;
8. di disporre che il presente atto venga pubblicato nell'Albo on-line dell'Azienda.

Parere favorevole, per quanto di competenza:

Il Direttore Amministrativo
(App.to Dr. Tiziano Zenere)

Il Direttore Sanitario
(App.to Dr. Salvatore Barra)

Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari
(App.to Dr. Giampaolo Stopazzolo)

IL COMMISSARIO
(F.to digitalmente Giovanni Pavesi)

Il presente atto è eseguibile dalla data di adozione.

Il presente atto è **proposto per la pubblicazione** in data 18-2-2021 all'Albo on-line dell'Azienda con le seguenti modalità:

Oggetto e contenuto

Copia del presente atto viene inviato in data 18-2-2021 al Collegio Sindacale (ex art. 10, comma 5, L.R. 14.9.1994, n. 56).

IL RESPONSABILE PER LA GESTIONE ATTI
DELL'UOC AFFARI GENERALI